

นป.
(วนกร.จนท.)

ที่ ศธ ๐๕๖๗.๙/ว.นก. ๑๙๓



เพื่อบันทึกมติที่ประชุม
เลขรับ ๖๖๔
วันที่ 14 มี.ค.๖๗
เวลา 10.30 น.
วิทยาลัยนวัตกรรมการจัดการ

วิทยาลัยนวัตกรรมการจัดการ
มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา
๑ ถ.อุทงนอก เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ขอเชิญร่วมฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการหลักสูตร “ปัญหาการใช้ดุลพินิจทางปกครองของผู้บริหารองค์กรที่นำไปสู่การตรวจสอบและแนวทางแก้ไข” รุ่น ๑ - ๒

เรียน หัวหน้าส่วนราชการ/นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด/นายกเทศมนตรี/นายกองค์การบริหารส่วนตำบล

สิ่งที่ส่งมาด้วย โครงการฝึกอบรมฯ จำนวน ๑ ชุด

การบริหารราชการในปัจจุบันไม่ว่าจะเป็นราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค หรือส่งท้องถิ่นหรือแม้กระทั่งองค์กรอิสระต่างๆ พบว่าในส่วนของผู้บริหารองค์กรมักจะได้รับความรู้หรือมีการศึกษาถึงการใช้อำนาจทางปกครองเพื่อออก “กฎ” หรือ “คำสั่งทางปกครอง” ไม่มากนัก ส่วนใหญ่การให้ความรู้ดังกล่าวมักพบในกลุ่มของนักติกร หรือนักกฎหมายภาครัฐเท่านั้น จนเป็นสาเหตุหนึ่งทำให้เกิดข้อพิพาททางปกครองในองค์กร หรือข้อพิพาททางปกครองระหว่างรัฐกับเอกชน อันเนื่องมาจากปัญหาการใช้ดุลพินิจของผู้บริหารองค์กรที่มีความบกพร่องในเรื่องต่างๆ และนำไปสู่การเป็นคดีปกครองเป็นจำนวนมาก ซึ่งสุดท้ายเมื่อมีการดำเนินการศาลปกครองมีค่าบังคับคู่กรณีก็จะเกิดผลกระทบในด้านต่างๆ ติดตามมาแก่คู่กรณีโดยหลีกเลี่ยงไม่ได้ ไม่ว่าจะเป็นผลกระทบ ทางการดำเนินการทางวินัย ความรับผิดชอบหรือความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ และในบางกรณีก็อาจจะนำไปสู่การดำเนินคดีอาญาด้วย ดังนั้นการให้ความรู้ในเรื่องกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง กฎหมายการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ ตลอดจนกฎหมายอำนาจหน้าที่ขององค์กรตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ เช่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) หรือ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) และกฎหมายจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ แก่ผู้บริหารองค์กร จึงเป็นวิธีการป้องกันที่ดีที่สุดเพื่อมิให้เกิดข้อพิพาททางปกครอง และเพื่อมิให้ลุกลามไปสู่ความเสียหายอื่นๆ ดังที่กล่าวมาแล้ว มหาวิทยาลัยฯ จึงจัดให้มีโครงการฝึกอบรมในเรื่องดังกล่าวขึ้น ดังนี้

- รุ่น ๑ วันที่ ๓๐ มีนาคม - ๑ เมษายน ๒๕๖๑ ณ โรงแรมเมธาวลัย อ.ชะอำ จ.เพชรบุรี
- รุ่น ๒ วันที่ ๒๐ - ๒๒ เมษายน ๒๕๖๑ ณ โรงแรมไคมอนพลาซ่า อ.เมือง จ.สุราษฎร์ธานี
- รุ่น ๓ วันที่ ๒๗ - ๒๙ เมษายน ๒๕๖๑ ณ โรงแรมแมนดาริน โกลเด้นวัลเลย์ แอนดริสอร์ท เขาใหญ่ อ.ปากช่อง จ.นครราชสีมา
- รุ่น ๔ วันที่ ๔ - ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ โรงแรมกิจตรงวิลลีสอร์ท อ.เมือง จ.อุบลราชธานี
- รุ่น ๕ วันที่ ๑๑ - ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ โรงแรมเอสดี อเวนิว (ปิ่นเกล้า) กรุงเทพมหานคร
- รุ่น ๖ วันที่ ๑๘ - ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ณ โรงแรมโลตัสปางสวนแก้ว อ.เมือง จ.เชียงใหม่

มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา จึงขอเชิญท่านผู้บริหาร ข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานส่วนท้องถิ่น ตลอดจนบุคลากรในสังกัด ที่สนใจประสงค์เข้ารับการอบรมสามารถส่งใบสมัครทางโทรสาร (Fax) ๐ ๒๙๒๑ ๔๑๒๒ หรือทางเว็บไซต์ www.training59.com หรือโทรศัพท์ ๐๘๔-๘๙๓-๔๗๔๗, ๐๙๒-๒๖๙-๓๑๑๓ ค่าลงทะเบียนท่านละ ๓,๙๐๐ บาท ค่าลงทะเบียนสามารถเบิกได้เต็มจำนวน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๗ หรือตามที่หน่วยงานรัฐและรัฐวิสาหกิจอื่นกำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาส่งบุคลากรในสังกัดเข้าร่วมโครงการฝึกอบรมดังกล่าว จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.บัณฑิต ผังนรินทร์)
คณบดีวิทยาลัยนวัตกรรมการจัดการ



โครงการฝึกอบรมหลักสูตรเชิงปฏิบัติการ

“ปัญหาการใช้ดุลพินิจทางปกครองของผู้บริหารองค์กรที่นำไปสู่การตรวจสอบและแนวทางแก้ไข”

หลักการและเหตุผล

กฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้ถือกำเนิดมาตั้งแต่ประเทศไทยมีการบัญญัติกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินโดยเฉพาะในสมัยรัชการที่ ๕ แต่ลักษณะของการบัญญัติกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองต่างๆ ได้กระจายอยู่ตามกฎหมายปกครองแต่ละฉบับในลักษณะต่างๆ กัน ทำให้การดำเนินงานทางปกครองในหลายๆ เรื่อง ไม่มีหลักเกณฑ์ประกันความเป็นธรรมหรือมีมาตรฐานในการปฏิบัติราชการ จนกระทั่งเมื่อ พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้มีการบัญญัติกฎหมายพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ขึ้น เพื่อให้มีการดำเนินงานทางปกครองมีหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่เหมาะสม เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมาย มีประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายให้รักษาประโยชน์สาธารณะได้และอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน อีกทั้งยังเป็นการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ แต่หลังจากที่กฎหมายฉบับนี้บังคับใช้มาเป็นเวลา ๒๐ ปี ได้พบว่าปัญหาการบังคับใช้กฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองในชั้นเจ้าหน้าที่หรือผู้บริหารองค์กรได้เกิดขึ้นเป็นจำนวนมาก โดยพบสถิติการฟ้องคดีและการดำเนินคดีปกครองของศาลปกครองที่แสดงให้เห็นถึงปัญหาการบังคับใช้กฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองที่ศาลปกครองถือว่าเป็นมาตรฐานของการกระทำทางปกครองที่ชอบด้วยกฎหมายจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือผู้บริหารองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ในการออก “กฎ” หรือ “คำสั่งทางปกครอง” ที่ยังขาดความเข้าใจในหลักการหรือเจตนารมณ์ ของกฎหมายฉบับนี้ มีลักษณะการใช้อำนาจทางปกครองในลักษณะการใช้ดุลพินิจ โดยมีข้อซึ่งอาจจะเกิดจากสาเหตุในหลายเรื่องด้วยกัน เช่น เรื่องตัวบทกฎหมายที่เข้าใจยาก ภาครัฐยังขาดการให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่รัฐหรือผู้บริหารองค์กรอย่างพอเพียง เจ้าหน้าที่ของรัฐยังไม่ปรับเปลี่ยนทัศนคติในการทำงานแบบเดิมๆ ของระบบราชการไม่มีความกล้าในการใช้ดุลพินิจในการปฏิบัติราชการ เนื่องจากเกรงถูกตรวจสอบจากองค์กรภายนอก เช่น ศาลปกครอง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) หรือสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) เป็นต้น อีกทั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐชั้นผู้บังคับบัญชาไม่เข้มงวดหรือส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติให้ทำความเข้าใจกับกฎหมายฉบับนี้ จากปัญหาดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อพัฒนากระบวนการยุติธรรมทางปกครองไทยที่จะดำเนินไปอย่างมีอุปสรรคอย่างแน่นอน

ในการบริหารราชการในปัจจุบันไม่ว่าจะเป็นราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค หรือส่งท้องถิ่นหรือแม้กระทั่งองค์กรอิสระต่างๆ ได้พบว่าในส่วนของผู้บริหารองค์กรมักจะได้รับความรู้หรือมีการศึกษาถึงการใช้อำนาจทางปกครองเพื่อออก “กฎ” หรือ “คำสั่งทางปกครอง” ไม่มากนัก ส่วนใหญ่การให้ความรู้ดังกล่าวมักจะพบในกลุ่มของนิติกร หรือนักกฎหมายภาครัฐเท่านั้น จนเป็นสาเหตุหนึ่งทำให้เกิดข้อพิพาททางปกครองในองค์กร หรือข้อพิพาททางปกครองระหว่างรัฐกับเอกชน อันเนื่องมาจากปัญหาการใช้ดุลพินิจของผู้บริหารองค์กรที่มีความบกพร่องในเรื่องต่างๆ และนำไปสู่การเป็นคดีปกครองเป็นจำนวนมาก ซึ่งศาลปกครองเองจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาการพิจารณาคดีพอสมควร ซึ่งสุดท้ายเมื่อมีการดำเนินการศาลปกครองมีคำสั่งคุ้มครองก็จะเกิดผลกระทบในด้านต่างๆ ติดตามมาแก่คู่กรณีโดยหลีกเลี่ยงไม่ได้ ไม่ว่าจะเป็นผลกระทบ ทางการค้าทางวินัย ความรับผิดชอบหรือความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ และในบางกรณีก็อาจจะนำไปสู่การดำเนินคดีอาญาด้วย ดังนั้น การให้ความรู้ในเรื่องกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง กฎหมายการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ ตลอดจนกฎหมายอำนาจหน้าที่ขององค์กรตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ เช่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) หรือสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) และกฎหมายจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบแก่ผู้บริหารองค์กร จึงเป็นวิธีการป้องกันที่ดีที่สุดเพื่อมิให้เกิดข้อพิพาททางปกครอง และเพื่อมิให้ข้อพิพาทดังกล่าวได้ลุกลามพัฒนาไปสู่ความเสียหายอื่นๆ ดังที่กล่าวมาแล้ว ที่เริ่มต้นมาจากการใช้อำนาจดุลพินิจของผู้บริหารองค์กรที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทาได้เล็งเห็นถึงความสำคัญดังกล่าว จึงได้จัดทำโครงการฝึกอบรมหลักสูตร “ปัญหาการใช้ดุลพินิจทางปกครองของผู้บริหารองค์กรที่นำไปสู่การตรวจสอบและแนวทางแก้ไข” นี้ขึ้น



กำหนดการฝึกอบรมหลักสูตรเชิงปฏิบัติการ
“ปัญหาการใช้ดุลพินิจทางปกครองของผู้บริหารองค์กรที่นำไปสู่การตรวจสอบและแนวทางแก้ไข”

วันแรกของการอบรม ๑๓.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. ลงทะเบียน / รับเอกสาร

วันที่สองของการอบรม :

- ๐๙.๐๐ - ๑๖.๐๐ น.
๑. “คำสั่ง” หรือ “กฎ” ทางปกครองคืออะไร (๑ ชั่วโมง)
 ๒. เหตุใดผู้บริหารองค์กรต้องใช้ดุลพินิจทางปกครองและผลกระทบของผู้ได้รับ “คำสั่งทางปกครอง” หรือ “กฎ” (๑ ชั่วโมง)
 ๓. ตัวอย่างความบกพร่องหรือไม่เหมาะสมของการใช้ดุลพินิจทางปกครองของผู้บริหารองค์กรที่นำไปสู่การตรวจสอบ (๑ ชั่วโมง)
 ๔. กระบวนการตรวจสอบการใช้ดุลพินิจทางปกครอง (๑ ชั่วโมง)
 ๕. หลักการใช้ดุลพินิจทางปกครองและแนวทางในการป้องกันหรือแก้ไขเมื่อถูกตรวจสอบการใช้ดุลพินิจทางปกครอง (๒ ชั่วโมง)

วันที่สามของการอบรม : การแบ่งกลุ่มฝึกปฏิบัติ

- ๐๙.๐๐ - ๑๖.๐๐ น.
๖. การศึกษาและวิเคราะห์ตัวอย่างปัญหาการใช้ดุลพินิจของผู้บริหารองค์กรที่นำไปสู่การตรวจสอบและแนวทางการแก้ไขปัญหา (๓ ชั่วโมง)
 ๗. สรุปผลการดำเนินการจากการแบ่งกลุ่มตามหัวข้อวิชา (๓ ชั่วโมง)
 ๘. ตอบข้อซักถามแลกเปลี่ยนประสบการณ์

ปิดการอบรม ๑๖.๑๕ น.

หมายเหตุ ๑) วิทยากร/ กำหนดการและ เวลาอาจมีการเปลี่ยนแปลงตามความเหมาะสม

- ๒) เวลา ๑๐.๓๐-๑๐.๔๕ น. และ ๑๔.๓๐-๑๔.๔๕ น. พักรับประทานอาหารว่าง
- ๓) เวลา ๑๒.๐๐-๑๓.๐๐ น. พักรับประทานอาหารกลางวัน

คำเตือน : กรณีหากท่านทำใบเสร็จรับเงินค่าลงทะเบียนสูญหาย ท่านจะต้องดำเนินการแจ้งความ และทำหนังสือขอคัดลอกสำเนาใบเสร็จ ส่งถึงวิทยาลัยนวัตกรรมการจัดการ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี (มทร.ธัญบุรี) ...

โทรสาร : ๐๒-๕๕๖-๑๑๓-๕๕๐ : โทรสาร : ๐๒-๕๕๖-๑๑๓-๕๕๐ ...

Facebook : อวท.ธัญบุรี ...

การส่งใบสมัคร ...

การสมัครเรียน ...

การสมัครเรียน ...

“นโยบายการรับสมัครของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี”