

ด่วนที่สุด

ที่ รย ๐๐๒๓.๘/ว ๕๖๓



ทะเบียนรถ	๗๖๙
เลขรับ	๒๒ ส.๑๖๑
วันที่	๑๕.๑.๖๑
เวลา	๑๕.๑๔๔

ที่ว่าการอำเภอเขาชะเมา

ถนนเขาดิน-สี่แยกพัฒนา

รย ๒๑๑๑๐

๒๒ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ชักซ้อมการใช้จ่ายเงินสะสมจากการประชุมโครงการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหา
ราคายางพาราตกต่ำ

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลชำฉ้อ นายกองค้การบริหารส่วนตำบลเขาชะเมา นำเป็น และเขาน้อย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดระยอง ด่วนที่สุด ที่ รย ๐๐๒๓.๕/ว ๑๒๐๖ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑

พร้อมนี้อำเภอเขาชะเมาขอส่งสำเนาหนังสือจังหวัดระยอง ด่วนที่สุด ที่ รย ๐๐๒๓.๕/ว ๑๒๐๖
ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ชักซ้อมการใช้จ่ายเงินสะสมจากการประชุมโครงการขับเคลื่อนนโยบายของ
รัฐบาลในการแก้ไขปัญหาราคายางพาราตกต่ำ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้ และสามารถดาวน์โหลด
โหลตเอกสารได้ทาง www.rayonglocal.go.th

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายณัฐพงศ์ สุขวิสิฐ)

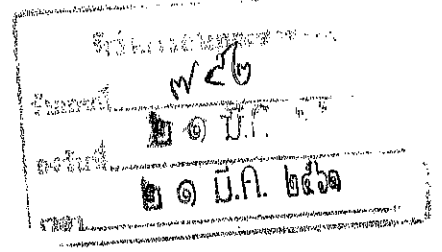
นายอำเภอเขาชะเมา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ

โทร. ๐-๓๘๘๙-๖๐๘๘/๐๖๓-๒๐๖๖๑๑๕

ด่วนที่สุด

ที่ รย ๐๐๒๓.๕/ว ๑๒๐๖



ศาลากลางจังหวัดระยอง
ถนนสุขุมวิท รย ๒๑๑๕๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ชักซ้อมการใช้จ่ายเงินสะสมจากการประชุมโครงการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาการค้าชายพาราดกต้า

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดระยอง นายกเทศมนตรีนครระยอง
นายกเทศมนตรีเมืองมาบตาพุด และนายกเทศมนตรีเมืองบ้านฉาง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๓๐๕

ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๑

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งเรื่อง ชักซ้อมการใช้จ่ายเงินสะสมจากการประชุมโครงการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาการค้าชายพาราดกต้า ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย และสามารถดาวน์โหลดได้ที่เว็บไซต์ www.rayonglocal.go.th หัวข้อหนังสือสั่งการ

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรวัฒน์ สุดสุข)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง

15/๓ ๒๐๒๑ ๒๓๐๕
- เพื่อโปรดทราบ

- เห็นชอบแล้ว ๑๒/๓

ทุกแห่งทราบ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ

โทร. ๐-๓๘๖๙-๔๑๙๑ ต่อ ๒๓-๒๕

ดร. ทาม เติ้ง

(นายณัฐพงศ์ สุขวิสิฐ)

นายอำเภอเขาชะเมา

(นายพิสิษฐ์ ทองเชื้อ)

ท้องถิ่นอำเภอเขาชะเมา

นายพีระศักดิ์ สนั่นเครื่อง

ปลัดอำเภอ

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๒๓๐๕



ศสจ. ระชชจ
เลขรับ 2100
วันที่ ๐๖ มี.ค. ๕๖๑
เวลา..... น.

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๖๑

ศสจ. ระชชจ
เลขรับ ๒๓๕
วันที่ ๖ มี.ค. ๒๕๖๑
เวลา..... น.

เรื่อง ชักซ้อมการใช้จ่ายเงินสะสมจากการประชุมโครงการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหา
ราคาขายพาราตกต่ำ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๕๑๗ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๑๒ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบตอบข้อซักถามในการประชุมโครงการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหา
ราคาขายพาราตกต่ำ

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้จัดให้มีการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการ
จัดทำโครงการ/กิจกรรมที่มีส่วนผสมของยางพารา เพื่อขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลในการแก้ไขปัญหา
ราคาขายพาราตกต่ำให้บรรลุเป้าประสงค์ ในวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ โรงแรมรอยัลริเวอร์ เขตบางพลัด
กรุงเทพมหานคร นั้น

เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอชักซ้อม
แนวทางการปฏิบัติการใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาราคาขายพาราตกต่ำ ดังนี้

๑. การจัดซื้อจัดจ้างจากเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินการตามอำนาจ
หน้าที่ กรณีที่มีวงเงินเกิน ๕ แสนบาท แต่ไม่เกิน ๒ ล้านบาท สามารถใช้วิธีสอบราคา และให้ก่อนนี้ผูกพันได้
ภายในวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ ส่วนกรณีที่วงเงินเกิน ๒ ล้านบาทขึ้นไป ให้จัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการปกติ
ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ภายหลังจากพ้นวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งยังสามารถ
ดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางพาราด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้ยางพาราได้ต่อเนื่อง เพียงแต่ใช้
วิธีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการปกติตามที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและ
การบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. การใช้จ่ายเงินสะสมตามข้อ ๑ และข้อ ๒ เพื่อดำเนินการด้านโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนา
แหล่งน้ำ การก่อสร้างหรือปรับปรุงสนามกีฬา สถานที่ออกกำลังกาย การก่อสร้างปรับปรุงสถานศึกษา
ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก การจัดหาวัสดุอุปกรณ์เพื่อการศึกษา การพัฒนาคุณภาพชีวิต หรือโครงการอื่นๆ ขอความ
ร่วมมือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ยางพาราเป็นส่วนประกอบของโครงการด้วย

๔. การกันเงินสะสมเหลือจ่ายก่อนการใช้จ่ายแล้วแต่การพิจารณาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
จะพิจารณากันไว้ในจำนวนเท่าใดก็ได้

๕. เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายตามนโยบาย
เร่งด่วนของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาพาราตกต่ำ ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงอาจพิจารณาใช้ดุลพินิจในการ
ยกเว้นหรือผ่อนผันการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๕ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

/๖. ในกรณี...

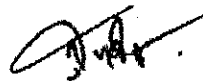
๖. ในกรณีที่ต้องครบกครงส่วนท้องถิ่นดำเนินการก่อสร้าง ปรับปรุง หรือซ่อมแซมถนน
ที่มีส่วนผสมของยางพารา สามารถใช้มาตรฐานตามที่กรมทางหลวง หรือกรมทางหลวงชนบทกำหนดได้

๗. ในแบบรูปรายการงานก่อสร้าง เอกสารเชิญชวน และสัญญาต้องระบุให้คู่สัญญา
ซื้อยางพาราจากการยางแห่งประเทศไทย หรือกลุ่มที่การยางแห่งประเทศไทยให้การรับรองเท่านั้น โดยหลังจาก
ได้คู่สัญญาแล้ว ให้แจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบโดยเร็ว พร้อมระบุวันที่คาดว่าจะซื้อยางพาราด้วย

อนึ่ง ประเด็นที่ผู้เข้าร่วมประชุมโครงการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหา
ราคายางพาราตกต่ำ ได้ซักถามผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รวบรวมเพื่อใช้เป็นแนวทาง
การปฏิบัติไว้แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอความร่วมมือให้แจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่
ทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๕๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๕๑ ๙๐๕๙

ถาม -ตอบ การประชุมโครงการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาทางพาราราคาคต่ำ

วันพุธที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ณ ห้องประชุมกรุงธนบอลรูม โรงแรมรอยัลริเวอร์

เขตบางพลัด กรุงเทพมหานคร

ร.	คำถาม	คำตอบ
๑	การใช้จ่ายเงินสะสมที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดให้กันเงินไว้ถึง ๖ เดือน ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งไม่สามารถนำเงินสะสมออกมาใช้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะมีแนวทางแก้ไขอย่างไรครับ	ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๒๗๒ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมิได้เป็นการบังคับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องสำรองเงินสะสมไว้ ๖ เดือน แต่เป็นข้อเสนอแนะว่าควรกันไว้ประมาณ ๖ เดือน ดังนั้น จึงอยู่ในดุลพินิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะกันไว้เท่าไร ประกอบหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๕๑๒ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๑ กระทรวงมหาดไทยได้ชักซ้อมการสำรองเงินสะสมไว้ว่า หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า มีรายรับขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพียงพอ และคาดว่าจะสามารถใช้จ่ายเงินกรณีดังกล่าวได้ถึงสิ้นปีงบประมาณ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็สามารถพิจารณาสำรองเงินเดือนได้ตามฐานะการคลัง
๒	องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้รับการถ่ายโอนถนนจากทางหลวงชนบทมาจำนวนมาก แต่งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรน้อยมางบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่เพียงพอต่อการซ่อมแซมถนนซึ่งมีสภาพชำรุด เสียหาย ในหลายพื้นที่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถนำเงินสำรองจ่าย งบกลางมาใช้ซ่อมแซมถนนดังกล่าวได้หรือไม่ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน	งบกลาง ประเภทเงินสำรองจ่าย ตั้งไว้โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้จ่ายกรณีมีเหตุฉุกเฉินที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้น หรือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นส่วนรวม ดังนั้น กรณีซ่อมแซมถนนถ่ายโอน ซึ่งมีใช้กรณีฉุกเฉินจำเป็นจึงไม่สามารถนำเงินสำรองจ่าย มาใช้ได้ ควรใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเงินสะสมไปดำเนินการได้ ทั้งนี้ ต้องปรากฏในแผนพัฒนาท้องถิ่นด้วย
๓	การคำนวณค่าใช้จ่ายโครงการที่ปรากฏในแผนพัฒนาท้องถิ่น กับโครงการที่ได้ตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี กำหนดให้บวกกลับแล้ววงเงินงบประมาณต่างกันไม่เกิน ๕ % ขอให้แก้ไขระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องนี้ด้วย	การประมาณการราคากลางตามหลักวิธีการงบประมาณดังกล่าวไม่ได้มีกำหนดไว้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยแต่อย่างใด เพียงแต่เป็นการชักซ้อมแนวทางการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๙ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่มท.๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ ข้อ ๕ แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลโครงการเพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีของ

ที่	คำถาม	คำตอบ
		องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีรายละเอียดหลักเกณฑ์ ดังนี้ การประมาณการราคาเพื่อการพัฒนาต้องให้สอดคล้องกับโครงการถูกต้องตามหลักวิชาการทางช่าง หลักของราคากลาง ราคากลางท้องถิ่น มีความโปร่งใสในการกำหนดราคาและตรวจสอบได้ในเชิงประจักษ์ มีความคลาดเคลื่อนไม่มากกว่าหรือไม่ต่ำกว่าร้อยละห้า ของการนำไปตั้งงบประมาณรายจ่ายในข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติเงินสะสมหรือรายจ่ายพัฒนาที่ปรากฏในรูปแบบอื่นๆ
๔	การที่ได้มีการปรับแผนพัฒนาท้องถิ่น และแก้ไขรายการในงบประมาณรายจ่ายประจำปี จากโครงการก่อสร้างถนนแอสฟัลติกคอนกรีต เป็นโครงการก่อสร้างถนนพาราแอสฟัลติกคอนกรีตครั้งนี้ ถือเป็นการสนองนโยบายรัฐบาลแล้วหรือยัง	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำโครงการ ก่อสร้าง ปรับปรุงถนนที่มีส่วนผสมของยางพาราหรือสิ่งก่อสร้างอื่นๆที่ใช้ยางพาราเป็นลำดับแรกอย่างน้อย ๑ โครงการ โดยอาจใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณจากแหล่งอื่น ไม่ได้ระบุว่าต้องใช้จ่ายจากเงินสะสมแต่เพียงอย่างเดียว ดังนั้น การที่มีการปรับแผนพัฒนาท้องถิ่น และแก้ไขรายการในงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อใช้ยางพาราเป็นส่วนประกอบของถนนจึงเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาลส่วนหนึ่ง
๕	ขอให้มีการแก้ไขระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะการแก้ไขปรับ หรือเพิ่มเติม โครงการต่างๆยุ่งยากมาก หากจะต้องไปทำประชาคมกันหลายๆครั้ง รวมทั้งโครงการที่เป็นครุภัณฑ์ก็ไม่ควรกำหนดไว้แผนพัฒนาท้องถิ่นด้วย เช่น คอมพิวเตอร์ หากชำรุดเสียหายก็ต้องขอประชาคมใหม่ หรือปั้มน้ำที่ต้องใช้ที่สำนักงานเสีย ก็ต้องขอเพิ่มเติมแผนฯและทำประชาคมใหม่ หรือการจัดซื้อคอมพิวเตอร์ ทำไม่ต้องกำหนดรายละเอียดสเปกสินค้าลงในแผนพัฒนาด้วย	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้อยู่ระหว่างการพิจารณาแก้ไข ปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทย ดังกล่าวแล้ว เพื่อให้แผนพัฒนาท้องถิ่น มีความยืดหยุ่น คล่องตัว สามารถบรรลุเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยจะดำเนินการแก้ไขระเบียบฯ ในกรณีที่มีการเพิ่มเติมและเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ต้องจัดทำประชาคม เนื่องจากในคณะกรรมการจัดทำแผนมีผู้แทนของประชาคมร่วมเป็นกรรมการด้วยอยู่แล้ว
๖	การจัดทำโครงการส่งเสริมสุขภาพด้วยการแข่งขันกีฬาภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานที่ทำหน้าที่ตรวจสอบบอกว่าทำไมได้เพราะไม่ปฏิบัติตามหนังสือสั่งการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เหตุใดกรมจึงไม่ออกหนังสือสั่งการที่เอื้อให้ท้องถิ่นสามารถใช้จ่ายงบประมาณได้คล่องตัวขึ้น	กฎหมายกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในพื้นที่ ประกอบกับ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงาน การจัดการแข่งขันกีฬาและการส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๙ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงจัดการแข่งขันกีฬาเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองภายใต้อำนาจหน้าที่เท่านั้น ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่สามารถจัดการแข่งขันกีฬาภายในได้