

บทที่ ๑

บทนำ

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องดำเนินการตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ หนังสือ กระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๙๑๐.๒/ว ๑๕๙๖ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๔๖ เรื่อง แนวทาง และหลักเกณฑ์การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๙๑๐.๒/ว ๔๘๓๐ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๔๖ เรื่องแนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๔๘-๒๕๖๐) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติ เพื่อกำหนด ทิศทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และแผนพัฒนาสามปีสอดคล้อง กับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัดตาม แนวทางเศรษฐกิจพอเพียงโดยคำนึงถึงการบูรณาการยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และแนวทางดำเนินการเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าสู่ประชาคม อาเซียนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ ยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริม ความมั่นคงของชาติ

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ บัญญัติให้เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล และการปกครอง ส่วนท้องถิ่นรูปพิเศษมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง และองค์กรบริหารส่วน จังหวัด ซึ่งนอกจากจะมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองแล้วยังมีอำนาจหน้าที่ใน การประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนดอีกด้วยเนื่องจากการ วางแผนทั้งในระยะสั้น และระยะยาวเกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหาร การ บริหารงานบุคคล การเงินและการคลังและการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ ที่กฎหมาย กำหนด องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีความเป็นอิสระในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นและการดำเนิน ตามแผน ความ เป็นอิสระนี้มีเดิมมาจากความเป็นอิสระในฐานะเป็น “รัฐอิสระ” แต่เป็นการมอบอำนาจหน้าที่ในการ จัดบริการสาธารณะบางส่วน และยังต้องอยู่ในการกำกับดูแลหรือตรวจสอบโดยรัฐบาลและประชาชนอีก ด้วยผู้ที่เกี่ยวข้องกับการวางแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องทราบก่อนว่าแผนพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาระดับต่างๆ ได้แก่ แผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ นโยบายของรัฐบาล แผนกระทรวง แผนกรม และรัฐวิสาหกิจต่างๆ ซึ่งเป็นแผน ระดับชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนาจังหวัดในระดับจังหวัด ตลอดจนยุทธศาสตร์ การพัฒนาอำเภอและแผนพัฒนาอำเภอในระดับอำเภอ ซึ่งในการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนพัฒนา ระดับจังหวัดและอำเภอ ห้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนจะมีส่วนเกี่ยวข้องอยู่ด้วย

การวางแผนเป็นการพิจารณาและกำหนดแนวทางปฏิบัติงานให้บรรลุเป้าหมายที่ البرنامجฯ เปรียบเสมือนเป็นสะพานเชื่อมโยงระหว่างปัจจุบันและอนาคต (where we are to where we want to go) เป็นการคาดการณ์สิ่งที่ยังไม่เกิดขึ้น ฉะนั้น การวางแผนจึงเป็นกระบวนการทางสติปัญญาที่พิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติงาน มีรากฐานการตัดสินใจตามวัตถุประสงค์ ความรู้และการคาดคะเนอย่างใช้ดุลยพินิจ การวางแผนจึงมีความเกี่ยวข้องกับการคาดการณ์ต่างๆ ในอนาคตและตัดสินใจเลือกแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุด โดยผ่านกระบวนการคิดก่อนทำ จึงกล่าวได้ว่าการวางแผนคือ ความพยายามที่เป็นระบบ (systematic attempt) เพื่อตัดสินใจเลือกแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุดสำหรับอนาคตเพื่อให้องค์กรหรือเทศบาลฯ สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ที่โปรแกรมฯ

๑.๑ ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ให้沁หมายของ “แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา” หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดโดยยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อำเภอ และแผนชุมชน/หมู่บ้าน

๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนายุทธศาสตร์การพัฒนา

๑) เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถตอบสนองต่อปัญหา ความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

๒) เพื่อเป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลชำช้อ

๓) เพื่อให้เทศบาลตำบลชำช้อ มีแผนยุทธศาสตร์ขององค์กร และสามารถใช้แผนเป็นเครื่องมือในการบริหารงบประมาณ ทรัพยากรต่างๆ ให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

๔) เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการจัดเตรียมโครงการ/กิจกรรมการพัฒนาต่างๆ ให้อยู่ในลักษณะเป็นแนวทางพัฒนาที่พร้อมจะบรรจุในแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลชำช้อ สามารถนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ,

๕) เพื่อให้ทราบถึงลักษณะของแผน วัตถุประสงค์ ขั้นตอนในการดำเนินการและประโยชน์ของ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๖) เพื่อนำมาใช้ในการวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาของเทศบาลตำบลชำช้อ

๗) เพื่อให้ทราบถึงวิสัยทัศน์ ภารกิจ วัตถุประสงค์และเป้าหมาย ทิศทางการพัฒนาของเทศบาล ตำบลชำช้อ ในอนาคต

๙) เพื่อให้ทราบถึงยุทธศาสตร์ในการพัฒนาว่ามียุทธศาสตร์ใดบ้าง เพื่อนำมาจัดทำแนวทางการพัฒนาให้มีความเชื่อมโยง และสอดคล้องกันระหว่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาชุมชน

๙) เพื่อให้ทราบถึงแนวทางและกลไกในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันจะเป็นประโยชน์ต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาในช่วงต่อๆไปและเป็นการสร้างแนวทางการมีส่วนร่วมในท้องถิ่น

ข้อจำกัดในการวางแผนและการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น

อย่างไรก็ตาม การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น บางครั้งอาจประสบความล้มเหลว หรืออาจขาดประสิทธิภาพ ดังนี้ เพื่อให้การวางแผนและการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาให้ประสบผลสำเร็จได้มีหลายประการ ดังนี้

- (๑) ขาดข้อมูลที่เชื่อถือได้ ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจำเป็นต้องอาศัยข้อมูลต่างๆ ที่ตรงกับสภาพความเป็นจริงเพื่อนำมาพิจารณา กำหนดวัตถุประสงค์ จุดมุ่งหมาย แนวทางการพัฒนา และโครงการ/กิจกรรมต่างๆ ที่จะดำเนินงาน แต่ถ้าขณะที่มีการวางแผนนั้น กลุ่มที่ทำงานได้ข้อมูลที่ เชื่อถือไม่ได้อาจจะทำให้การวางแผนงานเกิดการผิดพลาด ฉะนั้นข้อมูลทั่วไปหรือข้อมูลพื้นฐานที่สำคัญ และจำเป็น นับว่าเป็นปัจจัยสำคัญในการกำหนดแผนงาน โครงการ/กิจกรรมเป็นอย่างยิ่ง
- (๒) การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นเป็นกระบวนการมองไปข้างหน้าถ้าผู้บริหารมี แนวโน้มที่จะทำงานในเชิงรับมากกว่าเชิงรุก จะไม่สามารถทำการวางแผนและจัดทำยุทธศาสตร์พัฒนา ท้องถิ่นที่ดีได้ ผู้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต้องเป็นบุคคลที่มีความคิดริเริ่มและเป็นคนที่มีความ กระตือรือร้น สามารถมองหามาตรฐานการติดตามและการประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ได้อย่างเหมาะสม เข้าใจ เข้าถึงการดำเนินงานของแผน อายุถูกต้องและเกิดประสิทธิภาพสูงสุด
- (๓) การวางแผนและการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น เป็นกระบวนการที่ต้องใช้เวลา และสิ้นเปลืองค่าใช้จ่าย การวางแผนอาจจะทำให้การปฏิบัติการบางกรณีล่าช้าไปได้ แต่ก็เป็นความจริง ว่าถ้าเราไม่ใช้เวลาในการวางแผนอย่างพอเพียงแล้ว แผนที่กำหนดขึ้นอาจจะเป็นแผนที่ไม่ได้ จึงกล่าว ได้ว่าการวางแผนเกี่ยวข้องกับการใช้เวลาและค่าใช้จ่ายในการรวบรวมการวิเคราะห์ สารสนเทศและการ ประเมินทางเลือกต่าง ๆ ดังนั้น ถ้าการจัดการไม่จัดสรรงบประมาณ ค่าใช้จ่ายอย่างเพียงพอในการ วางแผนและการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นก็ย่อมใช้เวลาให้พอเพียง อย่าคิดแต่เพียงว่า เสียเวลา สิ้นเปลืองบประมาณ และผลของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นที่ดีและ ชัดเจนนั้น ก็อาจเป็นไปไม่ได้
- (๔) การดำเนินการภายใต้เงื่อนไขในเทศบาลตำบลที่เข้มงวดเกินไปในเรื่องต่างๆ จะเป็นอุปสรรคในการนำ ความคิดริเริ่มและแนวความคิดใหม่ๆ เข้ามาสู่องค์กร ฉะนั้นผู้วางแผนหรือผู้จัดทำแผนจำเป็นต้องมีการ ยึดหยุ่นการดำเนินการในบางกรณี ซึ่งจะนำผลดีมาสู่เทศบาลตำบลหรือองค์กร
- (๕) การต่อต้านการเปลี่ยนแปลงเป็นอีกปัจจัยหนึ่งที่เป็นข้อจำกัดในการวางแผนบางครั้ง เหตุการณ์ต่างๆ ที่เกิดขึ้นในเทศบาลตำบลทำให้เกิดความไม่สงบ ไม่สงบ ไม่ยอมรับเรื่องราวต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นได้ ก็อาจจะนำไปสู่การต่อต้านจากกลุ่มคนและหัวหน้า ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อกระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เกิดขึ้นขาดประสิทธิภาพ
- (๖) ประสิทธิภาพในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น อาจมีข้อจำกัดมาจากปัจจัย ภายนอกที่ไม่สามารถควบคุมได้ เพราะปัจจัยภายนอกบางอย่างยกเว้นการทำนายและคาดการณ์ เช่น การเกิดสงคราม ภัยคุกคาม การเมือง การปกครอง การควบคุมของรัฐบาล หรือภัยธรรมชาติต่าง ๆ ซึ่ง สิ่งเหล่านี้ผู้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ไม่สามารถควบคุมได้ อาจทำให้การดำเนินงานตาม แผนยุทธศาสตร์ฯ ประสบปัญหาอย่างมากได้

หลักการพื้นฐานในการวางแผนและการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น

ประกอบด้วยหลักการพื้นฐาน ๔ ประการ คือ

๑. การวางแผนและการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น จะต้องสนับสนุนเป้าหมาย และวัตถุประสงค์ขององค์กร (Contribution to Purpose and Objectives) ในกระบวนการวางแผน ผู้วางแผนจะต้องทราบถึงความสำคัญว่าเป้าหมายของแผนทุกแผนที่กำหนดขึ้นนั้นจะต้องเกือบแน่น และอำนวยความสะดวกให้เป้าหมายและวัตถุประสงค์ของเทศบาลตำบลหรือองค์กรให้สัมฤทธิ์ผล หลักการนี้เกิดขึ้นจากธรรมชาติขององค์กรต่างๆ ที่จัดตั้งขึ้น เพื่อให้วัตถุประสงค์ของกลุ่มบุคคลที่ร่วมกัน ในองค์กรบรรลุตามเป้าหมายหรือประสบความสำเร็จได้ด้วยความร่วมมือร่วมใจของสมาชิกในองค์กร อย่างจริงใจ

๒. การวางแผนและการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น เป็นขั้นตอนแรกของกระบวนการ การจัดการ (Primacy of Planning) กระบวนการจัดการ ประกอบด้วย การวางแผน (Planning) การจัดองค์การ (Organizing) การบริหารงานบุคคล (Staffing) การส่งการ (Leading) และการควบคุม (Controlling) การวางแผนเป็นงานเริ่มต้นก่อนขั้นตอนอื่น ทั้งนี้ เพราะการวางแผนจะเป็นตัวสนับสนุน ให้งานด้านอื่น ๆ ดำเนินไปด้วยความสอดคล้อง

๓. การวางแผนเป็นหน้าที่ของผู้บริหารทุกคน (Pervasiveness of Planning) การวางแผน เป็นงานของผู้บริหารทุกระดับที่จะต้องทำแล้วแต่ขอบเขตของอำนาจหน้าที่ที่แตกต่างกัน ทั้งนี้ การวางแผนจึงมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งสำหรับการตัดสินใจของผู้บริหารในทุกระดับ

๔. ประสิทธิภาพของแผนงาน (Efficiency of Plans) ในกระบวนการนี้ผู้วางแผนจะต้อง คำนึงถึงประสิทธิภาพของการวางแผน ซึ่งสามารถพิจารณาจากการบรรลุวัตถุประสงค์ด้วยการลงทุน อย่างประหยัดและคุ้มค่า เช่น เวลา เงิน เครื่องมือ แรงงาน และการบริหารที่ได้สร้างความพึงพอใจให้แก่ สมาชิกในองค์กร

หลักการพื้นฐาน ๔ ประการนี้ นับว่ามีส่วนสำคัญในการบูรณาการความคิดในด้านการ วางแผนและการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลขนาดข้อให้ประสบความเจริญก้าวหน้า อย่างแท้จริง

๑.๓ ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

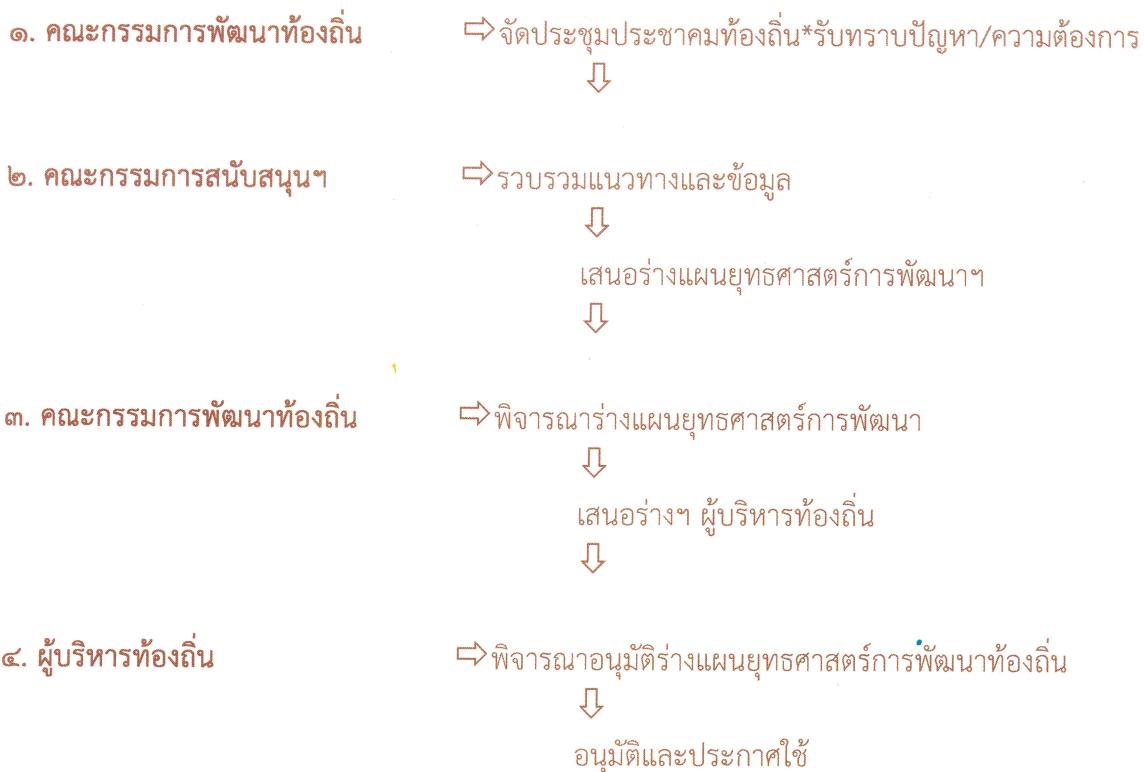
ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๙ หมวด ๓ ข้อ ๑๖ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาให้ดำเนินการตามระเบียบนี้ โดยมี ขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

(๑). คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาชนท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนา และ ประเด็นที่เกี่ยวข้องตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการและแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนา จากหน่วยงานต่างๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ท้องถิ่น

- (๒) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รวบรวมแนวทางและข้อมูล นำมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
- (๓) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณา_r่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น เพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น
- (๔) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น และประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบก่อน และผู้บริหารฯ จึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อไป

ผังการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา



๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

การวางแผนและการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ที่ดีย่อมส่งผลให้เกิดประโยชน์ดังต่อไปนี้

- ๑) บรรลุจุดมุ่งหมาย (Attention of Objectives) การวางแผนและการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ทุกครั้งจะมีจุดหมายปลายทาง เพื่อให้เทศบาลตำบลหรือองค์กรบรรลุจุดมุ่งหมายที่กำหนด เป็นงานขั้นแรกของการวางแผนถ้าจุดมุ่งหมายที่กำหนดมีความชัดเจน จะทำให้การบริหารแผน มีทิศทางมุ่งตรงไปยังจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้ได้อย่างสะดวกและเกิดผลดี

๒) ประหยัด (Economical Operation) การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นเป็นการใช้สติปัญญาเพื่อคิดวิธีการให้เทศบาลตำบลสามารถบรรลุถึงวัตถุประสงค์ที่คาดการณ์ไว้ทำให้เกิดประสิทธิภาพมีการประสานงานและร่วมกิจกรรม ที่มีความต่อเนื่องก่อให้เกิดความเป็นระบบทำให้การใช้ประโยชน์จากทรัพยากรต่าง ๆ เกิดความคุ้มค่านับว่าเป็นการลดต้นทุนที่ดี ก่อให้เกิดการใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่า

๓) ลดความไม่แน่นอน (Reduction of Uncertainty) การจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาท้องถิ่นช่วยลดความไม่แน่นอนในอนาคต เพราะการวางแผนยุทธศาสตร์เป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการคาดการณ์ล่วงหน้าเหตุการณ์ในอนาคต การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ที่มีประสิทธิภาพเป็นผลมาจากการวิเคราะห์พื้นฐานของข้อเท็จจริงที่ปรากฏขึ้นแล้วทำการคาดคะเนวิเคราะห์เหตุการณ์ในอนาคตและหาแนวทางพิจารณาป้องกันเหตุการณ์ไม่แน่นอนที่จะเกิดขึ้นไว้แล้ว

๔) เป็นเกณฑ์ในการควบคุม (Basis of control) การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นช่วยให้ผู้บริหารได้กำหนดหน้าที่การควบคุมขึ้น ทั้งนี้ การวางแผนและการควบคุมเป็นสิ่งที่แยกกันไม่ออกเป็นกิจกรรมที่ดำเนินการควบคู่กัน อาศัยซึ่งกันและกัน คือ ถ้าไม่มีการวางแผนก็ไม่สามารถมีการควบคุม กล่าวได้ว่าแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา สามารถกำหนดจุดมุ่งหมายและมาตรฐานการปฏิบัติงานในหน้าที่การควบคุม

๕) ส่งเสริมให้เกิดนวัตกรรมและการสร้างสรรค์ (Encourages innovation and Creativity) การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น เป็นพื้นฐานในด้านการตัดสินใจ และเป็นสิ่งที่ช่วยให้เกิดแนวความคิดใหม่ ๆ (นวัตกรรม) และความคิดสร้างสรรค์ ทั้งนี้ เนื่องจากขณะที่ฝ่ายบริหารจัดการ มีการวางแผนกันเป็นการระดมความรู้สติปัญญาของคณะผู้ทำงานให้เกิดความคิดใหม่ ๆ และความคิดสร้างสรรค์นำมาใช้ประโยชน์และยังเป็นการสร้างทัศนคติการมองอนาคตระหว่างคณะผู้บริหาร ข้าราชการและพนักงาน ใน การร่วมพัฒนาท้องถิ่น

๖) พัฒนาแรงจูงใจ (Improves Motivation) การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ที่ดีจะเป็นการบ่งชี้ให้เห็นถึงความร่วมแรง ร่วมใจในการทำงานของคณะผู้บริหารและยังเป็นการสร้างแรงจูงใจให้เกิดขึ้นการพัฒนาแรงจูงใจเป็นเครื่องมือที่ดีสำหรับผู้บริหารในอนาคต

๗) พัฒนาการแข่งขัน (Improves Competitive Strength) การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพ ทำให้องค์กรมีการแข่งขันกันมากกว่าองค์กรที่ไม่มีการวางแผนหรือมีการวางแผน ที่ขาดประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เพราะการวางแผนจะเกี่ยวข้องกับการขยายขอบเขตการทำงานเปลี่ยนแปลงวิธีการทำงาน ปรับปรุงสิ่งต่าง ๆ ให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

๘) ทำให้เกิดการประสานงานที่ดี (Better Coordination) การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นได้สร้างความมั่นใจในเรื่องเอกสารที่จะบรรลุจุดมุ่งหมายขององค์กร ทำให้โครงการ/กิจกรรมต่างๆ ที่จัดวางไว้ มุ่งไปสู่จุดมุ่งหมายเดียวกันขององค์กร



"ค้อ" เป็นปาล์ม ชนิดหนึ่ง มีชื่อวิทยาศาสตร์ว่า *Livistona speciosa* Kurz และเมื่อสืบค้นไปพบว่า พืชในสกุลนี้มีสมาชิกที่แตกต่างกันไปอีกรวมได้ทั้ง สิบ ๓๖ ชนิด

ค้อ หรือ หมายคือ เจริญได้ดีตามแหล่งภูเขา จึงมีชื่อสามัญในภาษาอังกฤษว่า Mountain serdang ผลของค้อชนิดนี้มีสีสวยมาก เป็นสีเทาอมน้ำเงิน ค้อหรือปาล์มชนิดหนึ่งนี้มีการกระจายพันธุ์อยู่ในแถบเอเชีย ตะวันออกเฉียงใต้

"ค้อ" มีใบเป็นรูปพัดขนาดใหญ่ ก้านใบแข็งหนา ขอบก้านมีหยักซี่ฟันแหลมคม ใบเป็นแฉก ๕๐ ใบ รวมกันเป็นใบกลมใหญ่ ๑ ก้าน ขนาดของลำต้นประมาณ ๓๐ เซนติเมตร สูงได้ถึง ๒๕ เมตร ใบเป็นรูปพัด จักเว้าเล็กไม่ถึงครึ่งตัวใบ จีบเวียนรอบใบสวยงามมาก ใบอ่อนสีเขียวเข้มเป็นมัน ชุดดอกออกกระหงกาบใบ ช่อ ยาว ๑.๕๐ เมตร ผลกลมรี ขนาด ๒ เซนติเมตร ผลแก่สีน้ำเงินอมเทา เป็นสีธรรมชาติที่ไม่เหมือนธรรมชาติ (เท่าที่สืบค้นมา ได้ความมาว่า เจ้าชายพันธุ์ของค้อ ที่ราชสำนัก ฯ มี ๓ ชนิด คือ ค้อกา กับ ค้อควาย และ ค้อ เชียงดาว ลักษณะของค้อกาจะเห็นใบเป็นรอยแฉกเล็กและลุกรี ส่วนค้อควายใบใหญ่กว่า รอยฉีกไม่ลึกเท่า ค้อกาและลุกลมแน่น)